



IL PAZIENTE AGITATO

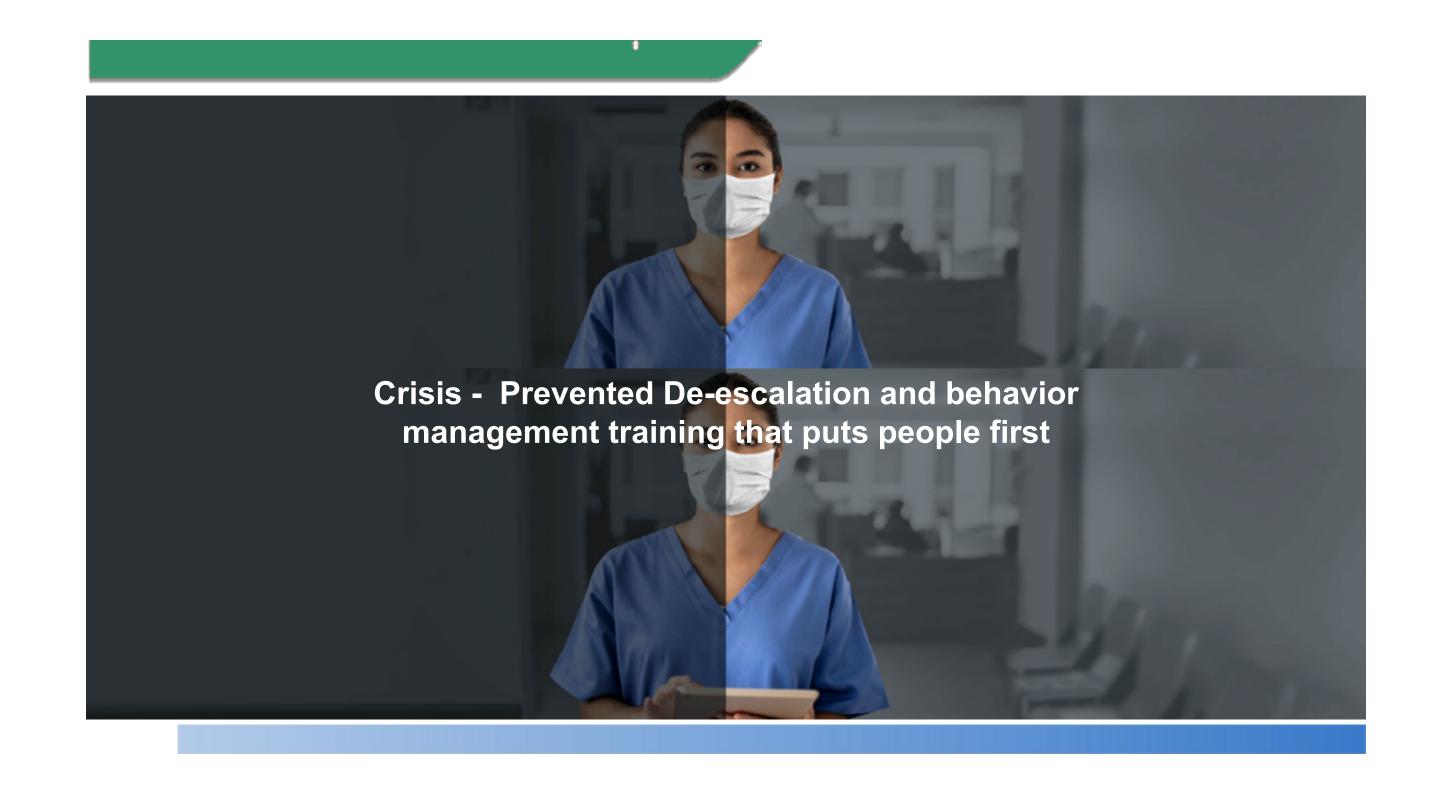
Roberto Di Silvestre – Anna Pasetti





















MALATTIA MENTALE ISTITUTI DI COERCIZIONE

- Trattamento sanitario obbligatorio (ospedaliero o extraospedaliero) – finalità terapeutiche
- Accertamento sanitario obbligatorio finalità diagnostiche

Equilibrio tra le esigenze di libertà personale, di cura e di sicurezza sociale – Legge 180/78 e Legge 833/78



MALATTIA MENTALE ISTITUTI DI COERCIZIONE

- Trattamento sanitario obbligatorio:
- alterazioni psichiche tali da richiedere interventi terapeutici urgenti;
- dissenso dell'infermo;
- assenza di condizioni e circostanze per tempestive ed idonee misure sanitarie extraospedaliere

Equilibrio tra le esigenze di libertà personale, di cura e di sicurezza sociale – Legge 180/78 e Legge 833/78



MALATTIA MENTALE ISTITUTI DI COERCIZIONE

PROCEDURA RELATIVA ALLA ESECUZIONE DEGLI
ACCERTAMENTI SANITARI OBBLIGATORI (ASO) E DEI
TRATTAMENTI SANITARI OBBLIGATORI (TSO)
IN AMBITO REGIONALE

REGIONE EMILIA-ROMAGNA Atti amministrativi GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1928 del 11/11/2019 Seduta Num. 41

Linee di indirizzo per la redazione di protocolli locali in materia di TSO e ASO

Documento elaborato dal Gruppo di Approfondimento Tecnico regionale della Direcione Generale Welfare composto da:

Moro, Antonio Vita Coordinatore: Franco Milani AREU
ZIENDA REGIONALE
HERGENZA URGENZA
SOCCOR
SANITAR

TOTALISTA



ISTRUZIONE OPERATIVA 22
ACCERTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO (ASO)



MALATTIA MENTALE ISTITUTI DI COERCIZIONE

PROCEDURA RELATIVA ALLA ESECUZIONE DEGLI ACCERTAMENTI SANITARI OBBLIGATORI (ASO) E DEI TRATTAMENTI SANITARI OBBLIGATORI (TSO) IN AMBITO REGIONALE

FINALITA' DELLA PROCEDURA

Il presente documento, infine, per essere realmente efficace e garantire l'appropriatezza e la riproducibilità di tutti i passaggi, deve essere coniugato, nei singoli territori, a ulteriori protocolli di coordinamento con le reti locali dell'Emergenza-Urgenza, dei Comuni, delle Forze dell'Ordine e della Polizia Locale. Si invitano quindi tutti i Dipartimenti di Salute Mentale e Dipendenze della Regione a dotarsi di simili protocolli aggiuntivi. Le ASST, oltre a ridurre la variabilità nelle prassi operative relative ai trattamenti sanitari obbligatori, dovrebbero anche mettere in atto a livello territoriale azioni di prevenzione delle recidive e di riduzione della frequenza dei TSO, strutturando un'efficace presa in carico dei pazienti a rischio.

Documento elaborato dal Gruppo di Approfondimento Tecnico regionale della Direzione Generale Welfare composto da:

Antonio Amatulli, Barbara Bazzoli, Stefania Borghetti, Antonella Costantino, Antonio Lora, Cesare Moro, Antonio Vita

Coordinatore: Franco Milani









ISTRUZIONE OPERATIVA 22 ACCERTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO (ASO)

1. Oggetto e campo di applicazione

La presente istruzione operativa descrive le modalità per la gestione delle chiamate e degli interventi di soccorso relativi a soggetti affetti o verosimilmente affetti da patologia psichiatrica, che stanno mettendo in atto comportamenti autolesionistici, violenti e/o minacciosi verso terzi o comunque pericolosi.









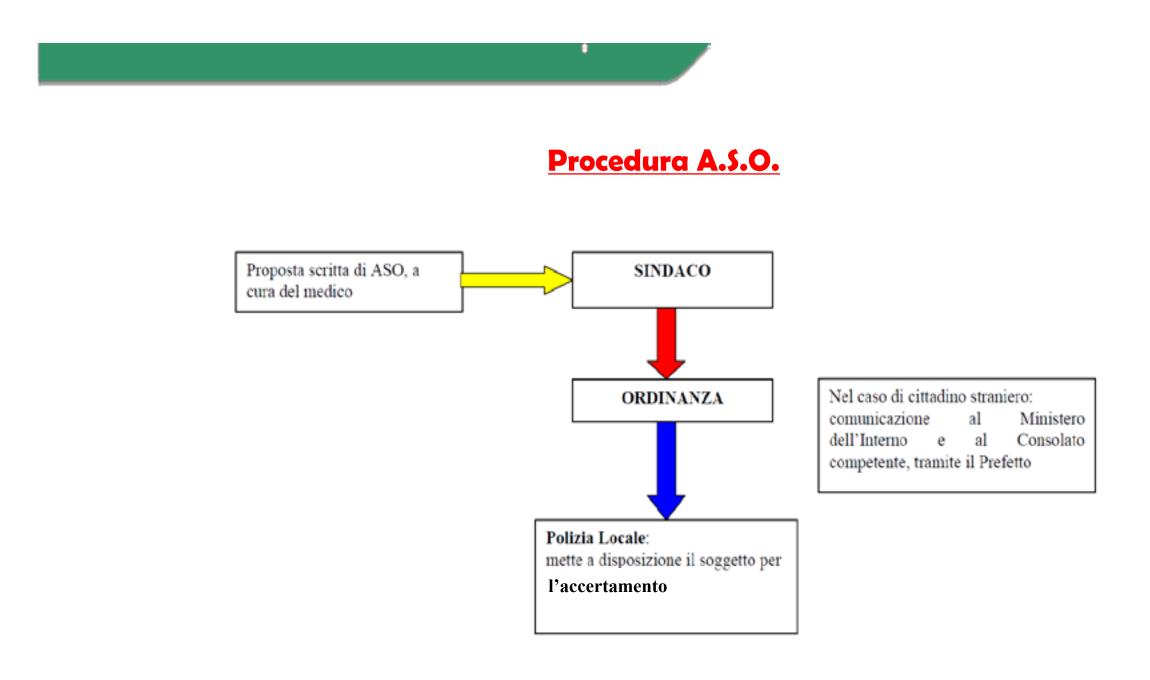
5. Istruzione operativa

Premessa

Per la gestione degli interventi di soccorso effettuati nell'ambito delle situazioni descritte nell'oggetto della presente istruzione operativa possono essere utilizzati due strumenti: l'ASO e il TSO. Per gli interventi di soccorso gestiti integralmente dal sistema di emergenza urgenza extraospedaliera, lo strumento operativo da utilizzare viene individuato nell'ASO: infatti, si ritiene che il TSO (per la maggior complessità della sua attuazione, che prevede un accertamento sul Paziente effettuato da due distinti medici - uno proponente e l'altro convalidante - e per la difficoltà a formulare, in urgenza e sul territorio, una diagnosi clinica specialistica di tipo psichiatrico) non sia strumento adeguato a soddisfare le esigenze di emergenza che caratterizzano gli interventi posti in essere dal 118.

Scelta operativa AREU
Accertamento Sanitario Obbligatorio





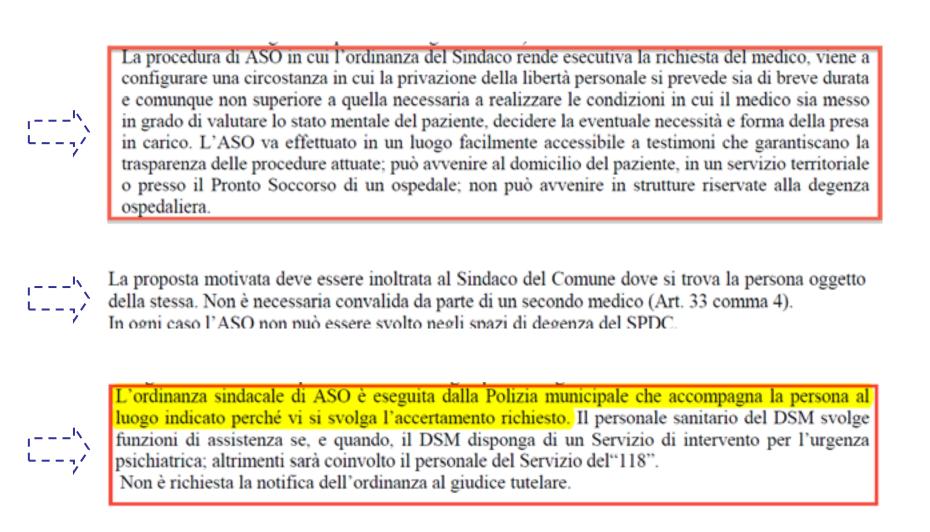




09/038/CR/C7

RACCOMANDAZIONI IN MERITO ALL'APPLICAZIONE DI ACCERTAMENTI E TRATTAMENTI SANITARI OBBLIGATORI PER MALATTIA MENTALE (ART. 33 – 34 – 35 LEGGE 23 DICEMBRE 1978, N. 833)







La proposta di ASO può essere avanzata sia da un medico del DSM che da altro medico.

- a) Il medico del DSM potra proporre l'ASO solo nei casi in cui:
 - in base alle informazioni avute, appaia legittimo, in scienza e coscienza, ipotizzare la necessità urgente di una (prima o ennesima) valutazione psichica al fine di valutare la necessità di un trattamento psichiatrico ma lo psichiatra non riesca a visitare il cittadino perché ha potuto sperimentare personalmente che la persona in questione (sia essa o meno già conosciuta) si sta sottraendo attivamente al contatto (allontanamento al momento dell'incontro, chiusura e rifiuto di permettere il contatto, non disponibilità a concordare appuntamenti associata o meno a ripetute irreperibilità)
 - nel caso in cui, pur avendo potuto visitare il paziente in qualità di medico proponente il TSO, non sia stato in grado di attivare una seconda visita per la convalida prevista dalla legge, per il rifiuto attivo del paziente.
- b) Il medico non psichiatra (Medico della Medicina Generale, della Continuità terapeutica, del 118) potrà proporre l'ASO, oltre che nelle due condizioni precedenti, anche allorquando, pur avendo potuto visitare il cittadino, nutrendo un dubbio sulla attualità di tutti gli elementi richiesti dalla legge per l'attivazione di una proposta di TSO ritenga necessaria una valutazione specialistica psichiatrica, visita per la quale però il cittadino non fornisce il consenso.



ISTRUZIONE OPERATIVA 22
ACCERTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO (ASO)

- patologia psichiatrica nota riacutizzata;
- patologia psichiatrica sospetta;
- agiti auto/eterolesivi o comunque pericolosi



ISTRUZIONE OPERATIVA 22 ACCERTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO (ASO)

In caso di fallimento delle due azioni sopra indicate (affidamento del soggetto a una Struttura Psichiatrica territoriale, trasporto in ospedale con il consenso del soggetto) o qualora il soggetto rifiuti di essere visitato dal medico di MSA, questo ultimo dovrà, dopo aver escluso (per quanto consentito dalla situazione) che alla base della sintomatologia evidenziata ci siano delle patologie di tipo organico (es. ipoglicemia, emorragia cerebrale, patologie cronico-degenerative cerebrali), procedere all'attivazione di un ASO:

contattando il Sindaco del Comune in cui si svolge l'evento:









ISTRUZIONE OPERATIVA 22 ACCERTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO (ASO)

rilasciando un certificato (a tal fine dovrà essere utilizzato il MOD 18 "Allegato alla Relazione di soccorso MSA/MSI"). Nel certificato il medico dovrà riportare un'accurata descrizione clinica delle condizioni del Paziente (non dovrà riportare la diagnosi di malattia), corredata dai presupposti di gravità che lo spingono a chiedere il provvedimento coattivo; dovrà, inoltre, risultare l'esplicito rifiuto del soggetto ad una visita/al ricovero volontario con anche l'impossibilità di adottare tempestive e idonee misure sanitarie in ambito extraospedaliero (ad esempio, visita psichiatrica domiciliare). Il certificato dovrà essere redatto utilizzando il MOD 18 "Allegato alla Relazione di soccorso MSA/MSI", il cui originale dovrà essere consegnato alla Forza di Polizia presente.



ACCERTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO (ASO)

La proposta di ASO deve contenere le seguenti informazioni:

- generalità del medico proponente (indicazione del nome e del cognome e della Struttura di appartenenza - AAT di AREU)
- generalità del soggetto da sottoporre ad ASO, comprensive di data e luogo di nascita, residenza e luogo in cui il soggetto si trova al momento (specificare se queste informazioni non sono disponibili e la motivazione dell'indisponibilità)
- Struttura in cui effettuare l'ASO
- descrizione accurata delle condizioni cliniche del Paziente che soddisfano i tre requisiti di legge;
 - o l'alterazione psichica deve riguardare una malattia mentale già diagnosticata (o sospetta) in una fase evolutiva tale da richiedere un urgente intervento terapeutico/diagnostico; a tale riguardo si rende necessaria un'accurata descrizione clinica specie riguardo ai presupposti di gravità delle condizioni di salute
 - l'attestazione dell'esplicito rifiuto, da parte del soggetto, di accettare un intervento diagnostico/terapeutico
 - o l'impossibilità di adottare tempestive e idonee misure sanitarie extraospedaliere
- data e ora
- firma leggibile del medico e timbro (se disponibile).



	MODULO PROPOSTA ACCERTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO	
	(Art. 33-34-35 L 833/1978)	
	Al Sig. Sindaco del Comune di	
lo sottoscritto Dr/Dr.ssa		
in qualità di medico presso		
in merito al/alla sig./sig.ra		
nato/a a		///
e residente a	in via	
attualmente reperibile a	in via	
ho ricevuto le seguenti informazioni e	segnalazioni (esplicitare la fonte delle infor	mazioni sul paziente, i comportamenti riferi
la sintomatologia, l'eventuale ipotesi diagnosti	ca ed eventuali situazioni di rischio):	
Da ciò ho il fondato sospetto che ques specialistici. Inoltre, il soggetto rifiuta		-
Ai sensi degli Art. 33-34-35 L. 833/78 pi Obbligatorio, da effettuarsi con urgen		sottoposto ad Accertamento Sanita
presso		
Luogo e data	Timbro e firm:	a del medico proponente









Profili critici

- Attribuzioni delle Forze dell'Ordine e della Polizia municipale;
- ASO e minori;
- ASO e Trattamento Sanitario Urgente





RACCOMANDAZIONI IN MERITO ALL'APPLICAZIONE DI ACCERTAMENTI E TRATTAMENTI SANITARI OBBLIGATORI PER MALATTIA MENTALE (ART. 33 – 34 – 35 LEGGE 23 DICEMBRE 1978, N. 833)

2. Procedure per l'ASO

L'ordinanza sindacale di ASO è eseguita dalla Polizia municipale che accompagna la persona al luogo indicato perché vi si svolga l'accertamento richiesto.



REPUBBLICA ITALIANA

BOLLETTINO UFFICIALE

DELLA

REGIONE LOMBARDIA

MILANO - VENERDÌ, 24 MARZO 1995

3° SUPPLEMENTO STRAORDINARIO AL N. 12

SOMMARIO

Progetto-obiettivo «Tutela socio-sanitaria dei malati di mente - triennio 1995/1997» - (Deliberazione del consiglio regionale della Lombardia del 30 gennaio 1995 - n. V/1329)



Qualora ogni possibile intervento del personale sanitario si dimostri vano e si renda necessario l'uso della coazione fisica per vincere la particolare resistenza opposta dal paziente, subentra la specifica competenza della Polizia municipale istituzionalmente chiamata a provvedere alla esecuzione del provvedimento.





Regio Decreto 18 giugno 1931, n. 773

Articolo 1

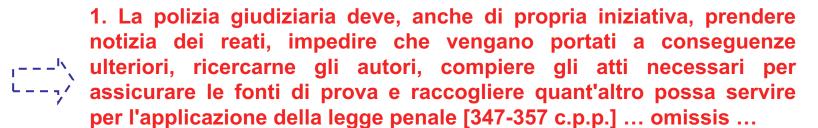


L'autorità di pubblica sicurezza veglia al mantenimento dell'ordine pubblico, alla sicurezza dei cittadini, alla loro incolumità ed alla tutela della proprietà; cura l'osservanza delle leggi e dei regolamenti generali e speciali dello Stato, delle province e dei comuni, nonché delle ordinanze delle autorità; presta soccorso nel caso di pubblici e privati infortuni ... omissis ...



Articolo 55 c.p.p. Funzioni della polizia giudiziaria









ISTRUZIONE OPERATIVA 16 TRASPORTO FAMILIARI/ACCOMPAGNATORI DEI PAZIENTI

- il Paziente sottoposto a fermo e/o soggetto a mezzi di contenzione da parte di un Ufficiale di Polizia, DEVE essere accompagnato (nello stesso mezzo) da un Ufficiale di Polizia presente sul luogo dell'evento
- E' OPPORTUNO CHE il Paziente potenzialmente pericoloso per s\u00e9 e per gli altri o il Paziente
 che abbia manifestato intenzioni violente venga accompagnato (nello stesso mezzo) da
 un Agente delle Forze di Polizia presente sul luogo dell'evento che, con la sua presenza,
 assicuri, assolvendo ai compiti d'istituto, l'incolumit\u00e0 dell'\u00e9quipe di soccorso.





RACCOMANDAZIONI IN MERITO ALL'APPLICAZIONE DI ACCERTAMENTI E TRATTAMENTI SANITARI OBBLIGATORI PER MALATTIA MENTALE

(ART. 33 - 34 - 35 LEGGE 23 DICEMBRE 1978, N. 833)

Minore "maturo"	Genitori	Procedura		
Assenso	Consenso	Si procede direttamente		
Assenso	Rifiuto da parte di uno o entrambi i genitori	Segnalazione alla Procura del Tribunale dei minori		
Rifiuto	Rifiuto da parte di uno o entrambi i genitori	Segnalazione alla Procura del Tribunale dei minori oppure ASO/TSO ospedaliero/ TSO extraospedaliero		
Rifiuto	Consenso, situazione ambientale adeguata e collaborante	ASO/TSO ospedaliero/ TSO extraospedaliero		
Rifiuto	Consenso, ma situazione ambientale di pregiudizio per la salute del minore	Segnalazione alla Procura del Tribunale dei minori		





CODICE DI DEONTOLOGIA MEDICA



Art. 33 Informazione e comunicazione con la persona assistita Il medico garantisce al minore elementi di informazione utili perché comprenda la sua condizione di salute e gli interventi diagnostico-terapeutici programmati, al fine di coinvolgerlo nel processo decisionale

Art. 35 Consenso e dissenso informato Il medico tiene in adeguata considerazione le opinioni espresse dal minore in tutti i processi decisionali che lo riguardano

Art. 37 Consenso o dissenso del rappresentante legale Il medico, in caso di paziente minore o incapace, acquisisce dal rappresentante legale il consenso o il dissenso informato alle procedure diagnostiche e/o agli interventi terapeutici. Il medico segnala all'Autorità competente l'opposizione da parte del minore informato e consapevole o di chi ne esercita la potestà genitoriale a un trattamento ritenuto necessario e, in relazione alle condizioni cliniche, procede comunque tempestivamente alle cure ritenute indispensabili e indifferibili





CODICE DI DEONTOLOGIA MEDICA



Art. 74 Trattamento sanitario obbligatorio e denunce obbligatorie

Il medico deve svolgere i compiti assegnatigli dalla legge in tema di trattamenti e accertamenti sanitari obbligatori e deve curare con la massima diligenza e tempestività l'informativa alle Autorità sanitarie giudiziarie ed altre Autorità nei modi, nei tempi e con le procedure stabilite dall'ordinamento omissis ...



LEGGE 28 marzo 2001, n. 145

(G.U. 24 aprile 2001 n. 95)

Consiglio di Europa: Convenzione di Oviedo, 1997.

- a. Art. 5. Regola generale. Un intervento nel campo della salute non può essere effettuato se non dopo che la persona interessata abbia dato consenso libero e informato. Questa persona riceve innanzitutto una informazione adeguata sullo scopo e sulla natura dell'intervento e sulle sue conseguenze e i suoi rischi. La persona interessata può, in qualsiasi momento, liberamente ritirare il proprio consenso.
- b. Art. 6 Protezione delle persone che non hanno la capacità di dare consenso. [....] un intervento non può essere effettuato su una persona che non ha capacità di dare consenso, se non per un diretto beneficio della stessa. Quando, secondo la legge, un minore non ha la capacità di dare consenso a un intervento, questo non può essere effettuato senza l'autorizzazione del suo rappresentante, di un'autorità o di una persona o di un organo designato dalla legge. Il parere di un minore è preso in considerazione come un fattore sempre più determinante, in funzione della sua età e del suo grado di maturità. Allorquando, secondo la legge, un maggiorenne, a causa di un handicap mentale, di una malattia o per un motivo similare, non ha la capacità di dare consenso ad un intervento, questo non può essere effettuato senza l'autorizzazione del suo rappresentante, di un'autorità o di una persona o di un organo designato dalla legge. La persona interessata deve nei limiti del possibile essere associata alla procedura di autorizzazione. Il rappresentante, l'autorità, la persona o l'organo menzionati ai paragrafi 2 e 3 ricevono, alle stesse condizioni, l'informazione menzionata all'articolo 5. L'autorizzazione menzionata ai paragrafi 2 e 3 può, in qualsiasi momento, essere ritirata nell'interesse della persona interessata.



Art. 7 Tutela delle persone che soffrono di un disturbo mentale. La persona che soffre di un disturbo mentale grave non può essere sottoposta, senza il proprio consenso, a un intervento avente per oggetto il trattamento di questo disturbo se non quando l'assenza di un tale trattamento rischia di essere gravemente pregiudizievole alla sua salute e sotto riserva delle condizioni di protezione previste dalla legge comprendenti le procedure di sorveglianza e di controllo e le vie di ricorso.



Art. 8 Situazioni d'urgenza. Allorquando in ragione di una situazione d'urgenza, il consenso appropriato non può essere ottenuto, si potrà procedere immediatamente a qualsiasi intervento medico indispensabile per il beneficio della salute della persona interessata.



16-1-2018

GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Serie generale - n. 12

LEGGI ED ALTRI ATTI NORMATIVI

LEGGE 22 dicembre 2017, n. 219.

Norme in materia di consenso informato e di disposizioni anticipate di trattamento.

Art. 1.

Consenso informato

- 7. Nelle situazioni di emergenza o di urgenza il medico e i componenti dell'équipe sanitaria assicurano le cure necessarie, nel rispetto della volontà del paziente ove le sue condizioni cliniche e le circostanze consentano di recepirla.
- 11. È fatta salva l'applicazione delle norme speciali che disciplinano l'acquisizione del consenso informato per determinati atti o trattamenti sanitari.



ISTITUTI DI COERCIZIONE MALATTIA MENTALE

- Trattamento sanitario obbligationio
 (ospedaliero o extraospenditaro) finalità
 terapeutiche
- Accertamento lo mario obbligatorio finalità diagnostiche

di sicurezza sociale – Legge 180/78 e Legge 833/78



Orientamenti giurisprudenziali recenti

Tribunale di Termini Imerese sentenza n. 465 del 30 maggio 2018



... la disciplina del rapporto tra medico e paziente è la libera disponibilità del bene salute da parte del paziente"



Orientamenti giurisprudenziali recenti

Tribunale Termini Imerese sentenza n. 465 del 30 maggio 2018



... Non esiste nel nostro ordinamento un soccorso di necessità cosiddetto "coattivo" che possa travalicare la contraria volontà dell'interessato, posto che la scriminante dello stato di necessità è rigidamente circoscritto all'ipotesi in cui il paziente non sia in grado di prestare consenso o dissenso"



Orientamenti giurisprudenziali recenti

Penale Sent. Sez. 5 Num. 50497 Anno 2018

Presidente: FUMO MAURIZIO Relatore: FIDANZIA ANDREA

Data Udienza: 20/06/2018



2. Natura della contenzione

Funzione "cautelare" e non "atto medico"



LEGGE GELLI-BIANCO (art. 5 e 6)

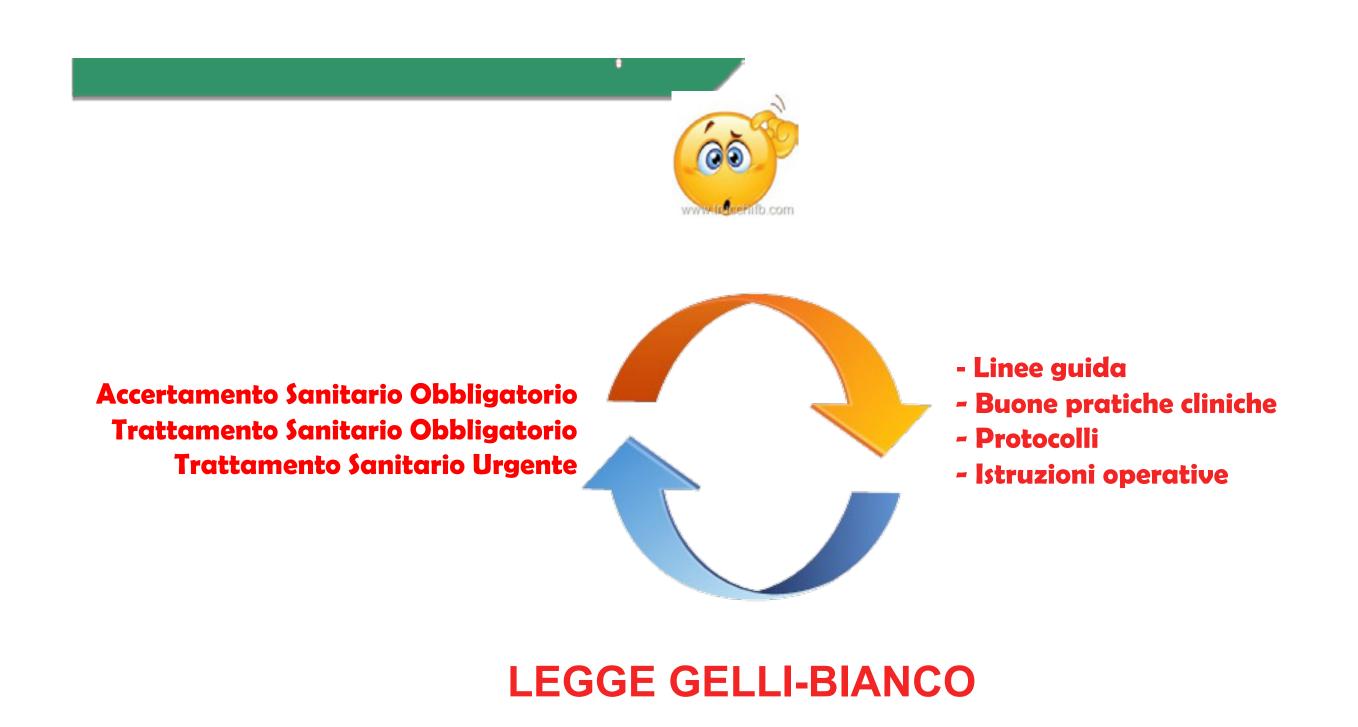


- Linee guida
- Buone pratiche cliniche
- Protocolli
- Istruzioni operative



L'EMERGENZA SANITARIA TERRITORIALE

tra complessità, sostenibilità ed innovazione





Trattamento Sanitario Urgente



- lo stato di necessità ex art. 54 c.p.
- è causa di non punibilità (impone giudizi giuridico-penali estranei alla cultura clinica)
- espone ad un'indennità ex art. 2045 c.c.;
- è una facoltà (giurisprudenza contraddittoria);
- è aspecifico (all'epoca vigeva il regolamento manicomiale)



Trattamento Sanitario Urgente



- la contenzione inappropriata
- può integrare il reato di maltrattamenti
- può integrare il reato di violenza privata o sequestro di persona
- può integrare il reato di lesioni personali o omicidio colposo



Estrapolazione dati per eventi *medico* psichiatrici in corso ...



	Totale missioni	Tempo in posto									
		Tipo mezzo									
		MSB		MSA		MSI		ALTRO			
	N	N	Mean	N	Mean	N	Mean	N	Mean		
Totale	71738	66590	00:24	3848	00:30	517	00:27	22	00:26		
2016	17692	16536	00:24	779	00:30	176	00:24	5	00:15		
2017	17739	16566	00:24	832	00:31	129	00:28	6	00:16		
2018	18971	17612	00:24	1062	00:30	98	00:29	10	00:37		
2019	17336	15876	00:25	1175	00:30	114	00:26	1	00:38		





GRAZIE

Delitti in materia di violazione del diritto d'autore (Art. 25-novies, D.Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 99/2009]

- Messa a disposizione del pubblico, in un sistema di reti telematiche, mediante connessioni di qualsiasi genere, di un'opera dell'ingegno protetta, o di parte di essa (art. 171, legge n.633/1941 comma 1 lett. a) bis)
- Reati di cui al punto precedente commessi su opere altrui non destinate alla pubblicazione qualora ne risulti offeso l'onore o la reputazione (art. 171, legge n.633/1941 comma 3)
- Abusiva duplicazione, per trarne profitto, di programmi per elaboratore; importazione, distribuzione, vendita o detenzione a scopo commerciale o imprenditoriale o concessione in locazione di programmi contenuti in supporti non contrassegnati dalla SIAE; predisposizione di mezzi per rimuovere o eludere i dispositivi di protezione di programmi per elaboratori (art. 171-bis legge n.633/1941 comma 1)
- Riproduzione, trasferimento su altro supporto, distribuzione, comunicazione, presentazione o dimostrazione in pubblico, del contenuto di una banca dati; estrazione o reimpiego della banca dati; distribuzione, vendita o concessione in locazione di banche di dati (art. 171-bis legge n.633/1941 comma 2)
- Abusiva duplicazione, riproduzione, trasmissione o diffusione in pubblico con qualsiasi procedimento, in tutto o in parte, di opere dell'ingegno destinate al circuito televisivo, cinematografico, della vendita o del noleggio di dischi, nastri o supporti analoghi o ogni altro supporto contenente fonogrammi o videogrammi di opere musicali, cinematografiche o audiovisive assimilate o sequenze di immagini in movimento; opere letterarie, drammatiche, scientifiche o didattiche, musicali o drammatico musicali, multimediali, anche se inserite in opere collettive o composite o banche dati; riproduzione, duplicazione, trasmissione o diffusione abusiva, vendita o commercio, cessione a qualsiasi titolo o importazione abusiva di oltre cinquanta copie o esemplari di opere tutelate dal diritto d'autore e da diritti connessi; immissione in un sistema di reti telematiche, mediante connessioni di qualsiasi genere, di un'opera dell'ingegno protetta dal diritto d'autore, o parte di essa (art. 171-ter legge n.633/1941)
- Mancata comunicazione alla SIAE dei dati di identificazione dei supporti non soggetti al contrassegno o falsa dichiarazione (art. 171-septies legge n.633/1941)
- Fraudolenta produzione, vendita, importazione, promozione, installazione, modifica, utilizzo per uso pubblico e privato di apparati o parti di apparati atti alla decodificazione di trasmissioni audiovisive ad accesso condizionato effettuate via etere, via satellite, via cavo, in forma sia analogica sia digitale (art. 171-octies legge n.633/1941).

Torna all'inizio